

## **РЕГИСТРАЦИЯ ГРАЖДАН. ПАСПОРТНО-ВИЗОВЫЙ РЕЖИМ.**

### **ДЛЯ «ПРОПИСКИ» ТЕПЕРЬ ПОНАДОБИТСЯ МЕНЬШЕ СПРАВОК**

**Правительство в очередной раз упростило порядок как временной, так и постоянной регистрации в жилье. Что изменится на практике? [главные новшества]**

**Анна ДОБРЮХА**

*В четверг, 10 ноября, вступают в силу поправки в Правила регистрационного учета граждан РФ (внесены постановлением правительства РФ от 26.10.2011 № 869). Государство, как и обещало, постепенно освобождает граждан от сбора кип справок и стояния в очередях.*

С одной стороны, власти «продвигают» электронный документооборот - в том числе, возможность отправлять документы на регистрацию по Интернету. С другой стороны, развивается межведомственное взаимодействие: государственные органы наконец-то начинают сами запрашивать и передавать друг другу необходимую информацию. Именно благодаря этому та же регистрация по месту жительства («прописка») и регистрация по месту пребывания (временная регистрация), как ожидается, станут для нас проще.

Напомним: с ноября прошлого года гражданам разрешили отправлять документы для временной регистрации, не вставая со стула - через Интернет-портал [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru). С 1 января этого года таким же путем можно оформлять и постоянную регистрацию («прописку»). Правда, на практике все оказалось не настолько просто, как выглядит на бумаге первый взгляд (см. рубрику «Будь в курсе»). Что же власти изменили на этот раз?

### **КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ МОЖНО НЕ ИСКАТЬ**

Многие СМИ уже успели «обрадовать» несколькими последними новшествами, не уточнив: далеко не все они вступают в силу сегодня. Внимание: с 10 ноября 2011 года начинает действовать следующее упрощение. Отныне в органы ФМС не требуется предъявлять свидетельство о государственной регистрации права собственности на жилье либо иной документ, подтверждающий право собственности квартировладельца (например, договор приватизации, оформленный до вступления в силу правил об обязательной государственной регистрации сделок с недвижимостью).

На практике это означает следующее:

- если вы хотите зарегистрироваться по месту жительства («прописаться») в собственной квартире либо зарегистрировать («прописать») в ней кого-нибудь, то теперь достаточно подать в ФМС только свой паспорт, заявление о регистрации и заявление о вселении члена семьи или другого жильца;

- если вам нужно оформить временную регистрацию себе или нанимателю жилья, и квартира находится в вашей собственности, то также можно предоставить в ФМС только паспорт, заявление о регистрации по месту пребывания на определенный срок и заявление о предоставлении жилого помещения временному жильцу.

Разумеется, сохраняются и другие способы, которые существовали ранее: регистрация на основании договора найма, безвозмездного пользования жилым помещением и проч.

### **ДАЛЬШЕ – БОЛЬШЕ**

Упрощение появилось благодаря тому, что Федеральная миграционная служба наладила информационное взаимодействие с Росреестром - инстанцией, где хранятся все данные об объектах недвижимости и их собственниках. Получив от хозяина квартиры заявление о регистрации, ФМС отправляет запрос с его ФИО в Росреестр и получает необходимую информацию: действительно ли жилье принадлежит данному лицу. Такая схема, в том числе, позволяет «отсеивать» поддельные документы (свидетельства о собственности и другие), поскольку ФМС будет получать информацию непосредственно из Единого государственного реестра прав на недвижимость.

С 1 июля 2012 года также будет налажено информационное взаимодействие с органами власти регионов и муниципалитетов. И тогда сократится набор справок для тех, кто владеет квартирой на основании договора соцнайма. Данные этого документа ФМС сама будет запрашивать в соответствующих органах. В дальнейшем также предполагается упрощение снятия с регистрационного учета («выписки»). В частности, данные о смерти граждан будут поступать в ФМС напрямую из органов загс, и не понадобится предъявлять свидетельство о смерти.

### **ВАЖНО**

Если вы регистрируетесь «по старинке» - лично предъявляете в ФМС все необходимые документы, то срок оформления регистрации составляет три дня. Если же вы пользуетесь новой схемой с элементами межведомственного взаимодействия, то на все про все ФМС отводится 8 дней.

### **БУДЬ В КУРСЕ**

Если вы хотите зарегистрироваться через Интернет

Как показала практика, граждане не очень четко и правильно представляют себе особенности процедуры регистрации через Интернет. И в результате сталкиваются с трудностями. Эти важные условия нужно знать и соблюдать, чтобы вам удалось успешно оформить регистрацию:

1. Чтобы отправить документы на регистрацию через Интернет-портал [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru), нужно первым делом зарегистрировать личный кабинет. А для этого кроме ФИО понадобится ввести номер своего свидетельства пенсионного страхования (СНИЛС) и идентификационный номер налогоплательщика (ИНН). Если у вас нет свидетельства (что бывает реже) или ИНН (что встречается весьма часто), то воспользоваться Интернет-отправкой документов, увы, не удастся.

2. Подтверждением подлинности документов и подписей на них при пересылке через Интернет является электронная цифровая подпись (ЭЦП). Пока у россиян нет массового доступа к ней (обещают, что появится в следующем году). Поэтому сейчас гражданам требуется в любом случае посетить ФМС: чтобы расписаться в документах. Тут же заодно выдается свидетельство о временной регистрации либо ставится штамп о постоянной («прописке»).

3. Не стоит думать, что с помощью Интернета наниматель жилья может оформить временную регистрацию самостоятельно, без согласия хозяина квартиры. Запомните: в списке обязательных документов значится заявление наймодателя о вселении временного жильца либо договор о предоставлении жилплощади квартиросъемщику.

**ИСТОЧНИК: « Комсомольская правда», №168, 11 ноября 2011 г.**

<http://www.kp.ru/daily/25783/2767127/>

## ПРОПИСКУ ОСВОБОДИЛИ ОТ СПРАВОК

### Правительство упростило процедуру регистрации граждан по месту жительства

Наталья КОЗЛОВА

Проще говоря, меняется то, что в прежние времена называлось правилами прописки-выписки. Теперь нет необходимости для этой процедуры носить с собой с боем в очередях добытые справки. Публикуемые поправки серьезные и касаются многих. В миграционной службе говорят, что ежегодно в стране фиксируется около 20 миллионов обращений граждан о регистрации и снятии с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства. Такой огромной армии граждан постановление облегчит жизнь. Что нельзя сказать о паспортных чиновниках.

*Что в новшествах главное?*

Теперь, если человек прописывается по новому адресу на основании договора социального найма или в собственное жилье, то ему нет нужды нести чиновникам договор или свидетельство о регистрации права на жилье. Вернее, все теперь будет так - если гражданин не хочет нести документы, то он имеет полное право этого не делать. Это за него должен сделать чиновник. Звучит, конечно, непривычно, но так распорядилось правительство.

По новому порядку гражданин должен лишь указать в заявлении на регистрацию номера документов. Чиновник же обязан самостоятельно запросить в госорганах информацию о бумагах и, как сказано в постановлении правительства, "произвести регистрацию не позднее 8 рабочих дней со дня подачи заявления о регистрации". То есть времени на раскочку чиновнику не оставляют совсем.

*Есть еще не менее приятное изменение в правилах регистрации, которое внесло правительство.*

Теперь человек "вправе не предъявлять документ, являющийся основанием для вселения, если сведения, содержащиеся в соответствующем документе, есть в распоряжении госорганов или органов местного самоуправления". Что это значит? Договор найма, свидетельство о госрегистрации права собственности на жилье и прочие документы, подтверждающие законность желаний гражданина прописаться в квартире или доме, существуют не в единственном экземпляре. Все подобные свидетельства и договоры в обязательном порядке есть у тех, кто их регистрировал и выдавал. Если человек просит прописать его по некоему адресу, то орган регистрационного учета запрашивает нужный ему документ, его реквизиты, выписку из госреестра и прочие бумаги, которые для подобного шага необходимы. Вплоть до свидетельства о смерти, если у заинтересованных физического или юридического лица" нет на руках нужного документа.

Специалисты говорят - такая государственная услуга, как прописка-выписка, считается сегодня одной из самых востребованных для населения страны. Люди рождаются и умирают, женятся и разводятся, переезжают в другой регион и принимают наследство, улучшают свои жилищные условия или делят жилье для повзрослевших детей. В любом случае они приходят в паспортные столы для изменения штампа в основном документе.

И хотя само архаичное понятие "прописка" используется только по старой памяти, регистрация не перестала быть делом подчас трудоемким и требующим сил и времени. В каких-то случаях требуется добывать справки, ходить по чиновничьим кабинетам, нередко отстаивать перед ними длинные очереди.

Сложности регистрации по месту жительства вызывают много возмущений. Поэтому правительство не в первый раз старается привести регистрацию граждан в более понятную и удобную для людей форму. Снизить ее, если так можно выразиться, коррупционную составляющую. Перестать сажать граждан в километровые очереди, преодолеть которые может лишь передача наличности из наших рук в чиновничьи ладошки.

На таких сложностях с пропиской выросли и обогатились за последние годы тысячи коммерческих фирм и фирмочек, часто рожденных самими чиновниками.

Чиновничий беспредел с регистрацией иногда доходит до абсурда. Так, недавно чиновники в Подмоскovie для прописки у папы с мамой дома новорожденной девочки

Ровно год назад - в начале ноября 2010 года потребовали от отца принести им налоговую декларацию, появилось постановление правительства N 885. Оно называлось точно так же, как и сегодняшнее постановление - "О внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации".

Этот документ облегчал временную регистрацию по месту пребывания. Исчезла необходимость самим ходить к чиновникам. Достаточно послать по почте или через Интернет в отделение Федеральной миграционной службы несложный набор документов: копию паспорта, копию документа об аренде жилья и заявление, бланк которого можно скачать на **интернет-портале [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)**.

А с 1 января нынешнего года появилась возможность подать заявление и на постоянную регистрацию по месту жительства виртуально или по обычной почте. Правда, в отделение ФМС надо все равно заглянуть - за штампом в паспорт о регистрации.

Для временной регистрации, в отличие от постоянной, заявления от хозяина квартиры больше не требуется - желающий зарегистрироваться там жилец все делает сам. Собственник же просто получает по почте уведомление, что в его квартире кто-то зарегистрировался. И если он разрешения на регистрацию не давал, то должен послать в отделение ФМС заявление в произвольной форме об аннулировании регистрации "незваного гостя". Гражданину же, желающему временно зарегистрироваться в столице, достаточно предоставить в ФМС, например, копию договора аренды.

С этими изменениями появились опасения, что приезжие будут подделывать подпись хозяина. Помните, пресса не раз писала о случаях, когда владельцы жилья случайно обнаруживали, что у них неведомым образом оказалась "прописана" целая бригада гастарбайтеров.

На таких прописках за спиной настоящих владельцев позже начали специализироваться целые фирмы, дорого предоставляя услуги "настоящего" штампа в паспорте.

Теперь собственников о появлении у них новых жильцов государственные органы обязаны в короткий срок официально уведомлять. Вполне возможно, что такое уведомление наконец-то станет преградой для подобной незаконной регистрации.

Во всяком случае, пока ни об одном подобном случае прописки не слышно. Может, поправки помогли?

**Эта статья является комментарием к:**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2011 г. N 869 г. Москва "О внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации"**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», №246, 2 ноября 2011 г.**



<http://www.rg.ru/2011/11/02/registracia.html>

## **ДАЧНИК ПО ПАСПОРТУ**

***Пока прописаться в садовых поселках можно лишь через суд, он будет на вашей стороне***

**Татьяна СМОЛЬЯКОВА**

*"Российская газета" публикует постановление Конституционного суда РФ, который признал не соответствующим Конституции запрет на регистрацию граждан в жилых строениях, расположенных на садовых участках, относящихся к землям сельхозназначения.*

Отныне прописаться (получить регистрацию по месту жительства) можно практически в любом, пригодном для жилья собственном доме. И не важно, что он стоит не на землях поселений. Правда, пока, чтобы воспользоваться этим правом, нужно обращаться в суд. Но суд будет на вашей стороне.

История с пропиской на даче развивается уже несколько лет. В 2008 году граждане, не имевшие другого жилья, кроме дачи, обратились в Конституционный суд и отстаивали свое право на прописку. Тогда КС установил, что положения Закона "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан", которые ограничивают право граждан на регистрацию в дачном доме, не соответствуют статьям 19, 27 и 55 Конституции РФ. И потребовал это противоречие устранить. Но в том случае дачный дом заявителей располагался на землях населенного пункта. Поэтому и решение КС распространялось только на дачные дома, расположенные в пределах населенных пунктов.

Сейчас ситуация несколько иная - дачный дом заявителя, в котором он хочет прописаться, расположен в садовом товариществе на землях сельхозназначения. Поэтому Конституционному суду пришлось отдельно рассмотреть схожую ситуацию. Решение однозначно: и в отношении домов на землях сельхозназначения закон о садоводческих объединениях также противоречит Конституции (статьям 27 и 55). Постановление уже вступило в силу.

Значит ли это, что гражданин Воробьев, обратившийся в КС, может сегодня прописаться на своей даче? Нет, не значит, объяснил "РГ" первый зампреда Комитета Госдумы по делам общественных объединений и религиозных организаций, председатель Союза садоводов России Василий Захарьящев: гражданин должен снова обратиться в суд первой инстанции, который обязан пересмотреть дело в соответствии с постановлением КС. Ссылаясь на это постановление, любой гражданин может также обратиться в суд и получить разрешение на прописку. И эта история с судами будет продолжаться до тех пор, пока законодатель не внесет изменения в закон, не соответствующий Конституции.

По закону о Конституционном суде, правительство не позднее трех месяцев со дня опубликования постановления КС должно внести в Госдуму законопроект с соответствующими поправками. Однако, напомним, первое "дачное" дело закончилось еще в 2008 году, а "дачный" закон до сих пор не поправлен.

Столь длительное затягивание законодательного процесса - отнюдь не чей-то злой умысел. По словам Василия Захарьящева, в данном случае недостаточно внести поправки в закон о садоводческих объединениях. Эти поправки логически тянут за собой правку Жилищного кодекса, который должен пересмотреть требования к жилому помещению, а также закона о местном самоуправлении и, возможно, Налогового кодекса. Массовая прописка людей в дачных домах, что вовсе не исключено, приведет к тому, о чем давно мечтают садоводы, - к изменению статуса таких поселков. Их придется признавать населенными пунктами. А там должна быть и соответствующая инфраструктура (свет, дороги, почта), и власть.

Когда все необходимые поправки выстроятся в законченную логическую систему, неизвестно. И до тех пор прописаться на даче можно только через суд. Кстати, после предыдущего решения КС эти правом воспользовались уже около 80 человек.

**Эта статья является комментарием к:**

**Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июня 2011 года N13-П г. Санкт-Петербург "по делу о проверке конституционности абзаца второй статьи 1 Федерального закона "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" в связи с жалобой гражданина А.В. Воробьева"**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 147, от 8 июля 2011 г.**



<http://www.rg.ru/2011/07/08/registratsia.html>

## **РЕГИСТРАЦИЯ БЕЗ УЧАСТИЯ СОБСТВЕННИКА НЕВОЗМОЖНА**

Регистрация граждан по месту пребывания на основании документов, поступивших через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и посредством почтовой связи. Введенный Постановлением Правительства №885 от 11.11.2010г. порядок оказания государственных услуг по регистрации по месту пребывания предусматривает оптимизацию формата государственной услуги.

**Предоставленная гражданам возможность подавать заявления о регистрации по месту пребывания в форме электронного документа**, а также уведомлять о месте своего временного проживания по почте, **направлена на возможность выбора гражданином способа обращения в орган регистрационного учета и ни в коей мере не способна ущемить права собственников (нанимателей) жилых помещений** в части владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

**С 01.04.2011г. действует новый порядок предоставления государственной услуги по регистрационному учету граждан РФ по месту пребывания в пределах РФ.** Гражданин, подавший заявление о регистрации по месту пребывания в орган регистрационного учета в виде **электронного документа и посредством почтовой связи**, в целях придания легитимности заявлению, посещает орган регистрационного учета для проставления личной подписи в заявлении о регистрации по месту пребывания по форме №1 и представляет документ, удостоверяющий его личность, и надлежаще заверенный документ, являющийся основанием для временного проживания в указанном им в заявлении жилом помещении (договор найма/поднайма/ безвозмездного пользования, либо заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, удостоверенного нотариально или должностным лицом, ответственным за регистрацию).

**Таким образом, действующим с 01.04.2011г. порядком рассмотрения заявления о регистрации гражданина по месту пребывания, поступившего в форме электронного документа либо по почте, предусмотрено подтверждение согласия собственника/ нанимателя жилого помещения.**

**Целесообразность постановки в жилищном органе адреса на контроль отсутствует.**

Регламентированный Постановлением Правительства №885 от 11.11.2010г. порядок регистрации граждан по месту жительства посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) в настоящее время не применяется по техническим причинам.

**ИСТОЧНИК: Официальный сайт Управления Федеральной Миграционной Службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.**  
**Последние новости. 7 апреля 2011 г.**

<http://www.ufms.spb.ru/news/idn-978.html>

**=42935**